

东莞市卫生健康局

东卫函复〔2026〕246号

(B):类

东莞市卫生健康局关于东莞市十七届人大 六次会议第20260085号建议答复的函

黄晓芸代表:

您提出的《关于建设东莞市紧急医学救援指导中心 系统提升城市安全韧性的建议》(第20260085号)收悉,我局为主办单位,市财政局、市科学技术局、市人大常委会法制工作委员会、市消防救援局、市公安局交通管理支队为会办单位。我局高度重视,经认真研究,结合本部门职责,充分吸收会办单位意见,现将有关情况答复如下:

一、关于建议所涉及事项的现状成因

依据《国家卫生应急队伍管理办法(试行)》《广东省卫生应急体系发展“十三五”规划》《东莞市突发公共事件应急预案》等文件精神,结合广东省卫生健康委关于加强卫生应急队伍建设的要求,我局于2019年印发了《东莞市卫生健康局办公室关于组建东莞市市级卫生应急队伍的通知》,启动市级卫生应急队伍组建工作,共组建5支专业卫生应急队伍,涵盖紧急医学救援、突发急性传染病防控、突发中毒事件处置和心理危机干预领域。为

进一步提升我市卫生应急队伍的区域覆盖能力和应急响应速度，结合我市片区划分的实际，2020 年，我局印发了《关于组建东莞市市级紧急医学救援应急队伍区域分队的通知》，在原有卫生应急队伍基础上，增加由各片区中心医院牵头组建的市级紧急医学救援应急队伍区域分队 5 支，分别是松山湖区域分队、滨海湾区域分队、水乡区域分队、东南部区域分队和东部区域分队各 1 支。各承建单位按照《广东省卫生健康委办公室关于印发广东省紧急医学救援卫生应急队伍建设管理工作方案（2018 版）的通知》（粤卫办函〔2018〕522 号）要求，积极开展队伍装备配置建设、维护管理和升级更新工作，确保卫生应急队伍装备状况良好。

2021 年我局将厚街医院纳入东莞市应急医院规范化建设规划；2025 年 7 月厚街医院成功增挂东莞市应急医院牌子，2026 年 1 月东莞市紧急医学救援指导中心成立，同年东莞市医学会应急（灾难）医学专业委员会组建完成。我市目前已构建起“一个平台 + 十支队伍 + 一个中心 + 一个应急医院”的较为完整的紧急医学救援体系。

当前国家及省级层面暂无针对应急医院、紧急医学救援指导中心的相关配套法律法规指引，相关机构职能定位、发展定位尚不明确；地方财政配套支持力度不足，机构建设缺乏统一的行业规范与标准；此外，救援人员职称晋升渠道狭窄、薪酬待遇保障不完善，制约了应急医疗队伍的稳定与发展。

二、关于建议所涉及的法律法规等相关规定

目前暂无紧急医学救援指导中心相关法律法规出台，《国家卫生应急队伍管理办法（试行）》等文件对应急队伍建设做了规

定。依据《东莞市市级财政专项资金管理办法》相关规定，紧急医学救援专项资金的设立由市直有关单位向市级财政部门提出设立申请，市级财政部门对申请资金的必要性、可行性、合理性及资金规模进行综合论证后报市政府同意后设立。

三、关于我局针对建议所涉事项已完成的工作及所采取的措施

（一）健全院前急救调度体系

2023年9月市医疗救护120指挥中心利用5G技术、物联网、云计算、大数据等现代信息技术升级指挥调度系统，同步对接“企鹅急救”平台实现数据互通。完善急救站点布局与调度系统，提升突发状态下的指挥调度和紧急扩容能力，优化院前急救、紧急医学救援和公共卫生应急协同体系，院前院内协同救治工程，迭代升级“上车即入院”一体化信息平台，织密胸痛、卒中、创伤等急危重症救治网络，提升急救反应效率和抢救成功率。高标准建设120智能指挥调度平台和灾备中心，提升东莞应对重大突发事件和复杂公共安全风险的医疗救治能力。

（二）打造4分钟社会救援圈，提升社会救援力量

2025年市委社会工作部、市卫生健康局联合印发《东莞市共建“4分钟社会救援圈”志愿服务项目实施方案(2025—2026年)》，我局统筹全市医疗资源，优化市120指挥中心调度系统，制定CPR志愿者与导师上岗标准，统筹AED设备选点布局，并推动市120指挥中心、急救网络医院与企鹅急救平台实现深度对接。截止目前，已在全市33个镇街（园区）完成科学网格化布局，安装400台智能AED设备，累计开展“CPR+AED”急救技能培训1300场次，培养导师511名、核心志愿者20723名、裂变志愿者36071

名，累计覆盖 5.6 万余人，组织应急演练 43 场，初步形成“核心导师+重点人群+全民参与”的三级急救人才网络。目前，志愿者应急响应效率已达 4 分钟以内，区域内社会应急救援能力显著增强。

（三）强化人才和科研支撑

根据东莞市 2025 年 8 部委联合发布的《东莞市“莞爱人才”服务保障实施办法》东莞社规〔2025〕2 号文件精神，对医学类人才分类认定，根据结果按规定补贴并享受相应的优惠服务。近三年科研硕果累累，2023 年获得国家自然科学基金项目共 25 项，获得经费 1006 万元；获得各级各类科研项目共 339 项，其中广东省医学科研基金项目 23 项（含指令性课题），市社发科研基金项目 316 项目。2024 年获得国家自然科学基金项目共 23 项，获资助经费达 1018 万元；获得广东省医学科研基金项目 22 项（含指令性课题），获资助经费达 7.5 万元。2025 年我市获得国家自然科学基金项目共 22 项，获资助经费 767 万元；获得广东省医学科研基金项目 24 项，获资助经费达 3 万元。

四、关于办理建议所涉事项的实际成效和下一步工作计划

（一）推进紧急医学救援指导中心实体化建设

依托东莞市应急医院、省级救援队伍建设积累基础与资源，2026 年 1 月我局印发《关于成立东莞市紧急医学救援指导中心的通知》，通知明确规定该中心的主要任务。目前，市紧急医学救援指导中心已建立健全组织架构和管理部门，并多次承办全市紧急医学救援队野外大型拉练活动。厚街医院应急大楼及直升机飞机坪即将建成，进一步夯实指导中心实体化的基础建设。

（二）积极探索地方立法保障

根据《中华人民共和国立法法》第七十二条第二款和《广东省人民代表大会常务委员会关于确定佛山、韶关、梅州、惠州、东莞、中山、江门、湛江、潮州市人民代表大会及其常务委员会开始制定地方性法规的时间的决定》，我市可对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规，紧急医学救援方面目前仍不属于我市可制定地方性法规的范围，我市无权对该方面制定地方性法规。我局将在紧急医学救援指导中心运行中累积经验，积极探索制定相关规范性文件。

（三）强化财政资源统筹与专项资金保障

根据《东莞市市级财政专项资金管理办法》，建议以“整合优化、效益优先”为原则，优先盘活东莞市应急医院现有人员、场地、装备资源，避免重复建设。此外，市委人才办已牵头制定新一轮“1+6+N”人才政策，新政策聚焦产业发展，并覆盖各领域，用好用足现有人才政策和职能部门已安排的应急培训经费，以加强紧急救助人才队伍培养建设，强化市应急专家在本行业里的引领作用。医院可根据发展需求，作出相应的财政使用计划。

（四）构建科研创新与标准化平台

我局将立足科技职能，聚焦应急救援技术、应急医学装备研发等科技创新方向，支持相关医疗机构、科研机构申报市基础研究基金项目等市级科技计划项目，引导高校、科研院所与应急医疗单位开展产学研协同创新，推动应急医学领域关键技术攻关与科技成果落地转化，为我市紧急医学救援指导中心科研创新平台建设提供科技支撑。

(五) 加强人才引育激励政策体系建设

我局将结合全市科技人才引育与激励相关政策，支持我市应急医疗相关单位培育应急医学与科技领域复合型人才，配合做好人才评价、激励等配套措施完善工作，为全市紧急医学救援体系建设提供坚实的科技人才保障。

专此答复，诚挚感谢您对东莞市卫生健康局工作的关心和支持。

领导签字：张巧利

承办人姓名：李旭棋

联系电话：23280020



(信息公开形式：主动公开)

抄送：市人大常委会办公室，市府办督查二室（建议提案科），市财政局、市科学技术局、市人大常委会法制工作委员会、市消防救援局、市公安局交通管理支队。