

东莞市卫生健康局

东卫函复〔2025〕182号

(B) :类

东莞市卫生健康局关于对东莞市政协十四届四次会议提案第20250052号答复的函

孔天舒委员：

您在东莞市政协十四届四次会议提出的《关于在我市创建专业安宁疗护中心的建议》(第20250052号)收悉。现结合我局职能，综合市委社会工作部、市教育局的会办意见，答复如下：

一、基本情况

自2019年启动第二批国家级安宁疗护试点工作以来，我市依托紧密型医共体，构建以市级安宁疗护研究中心（市人民医院）为技术指导，全市二级以上医院、镇街（园区）医养结合机构和社区卫生服务中心相互配合的“三角立体支撑”安宁疗护体系，实行对象明确、分类收治、差异化服务的安宁疗护运营机制，为生命终末期老年人提供多形式、多层次的安宁疗护服务。

二、关于所提建议的答复

（一）关于建立安宁疗护人才培训体系，引导高等院校和科研机构开展专项研究的建议

第一，关于培训体系建设方面。2021年，东莞市成立医养健康协会，下设安宁疗护专业委员会，积极开展安宁疗护系列活动，承接各类安宁疗护论坛及培训工作，先后承办了全国社会工作安宁疗护论坛、国家继续医学教育项目安宁疗护培训班。2023—2024年我局举办了东莞市安宁疗护师资培训班、老年人安宁疗护知识与技能培训班、预立医疗照顾计划技能培训班等一系列学习培训活动，不断提升从业人员的业务能力，推动安宁疗护人才队伍建设走向规范化、专业化。

第二，关于院校专业人才培养方面。目前，广东医科大学东莞校区、东莞职业技术学院、广东创新科技职业学院、广东酒店管理职业技术学院等高等院校已开设老年护理、应用心理等专业，在校生6730人。下来，我局将根据建议意见及专业实际，联合高校研究深化专业课程及实训安排。

（二）关于推进个性化行业规范保障行业发展及人才队伍建设的建议

第一，关于安宁疗护立法方面。由于关于安宁疗护中一些概念的界定、适用对象和实施措施的范围以及相关法律责任的划分都存在较大争议，推动安宁疗护立法缺乏现实基础，时机尚不成熟，目前只能尽量利用现有法律体系促进安宁疗护法治化。

第二，关于加快安宁疗护试点布局，扩大社会宣传方面。自

2019 年开展全国第二批安宁疗护试点以来，我市稳步扩大安宁疗护试点，目前全市参与安宁疗护试点建设及服务的各类医疗卫生机构和养老机构达到 26 家。另外，我市专门设计了安宁疗护服务形象标志，制作“东莞市安宁疗护国家试点机构”牌匾，保证试点单位的整体性和统一性。下来，我市将进一步加强对授牌单位的监督管理，确保向市民提供优质的安宁疗护服务。

第三，在研究和完善临终关怀保险制度方面。2025 年 5 月，广东省医疗保障局在官方网站发布《关于对综合诊查类价格项目及拟定价格公开征求意见》(以下简称《意见》)，新增设立“安宁疗护”项目，拟定全省最高价格为 260 元/日，支持医疗机构补齐安宁服务供给短板，提升终末期患者生命质量。下来，待安宁疗护临床路径、服务标准确定后，我局将联合相关职能部门积极探索适合安宁疗护的医保支付方式。

(三) 关于加强宣传教育，转变思想观念的建议

近年来，我市积极运用网络媒体平台加大安宁疗护宣传力度。一是每年在市松山湖中心医院举行开放日活动，通过南方+APP 进行宣传报道，介绍我市安宁疗护国家试点工作进展情况和阶段性成果，推广好的做法、好的技术，扩大社会关注度与影响力，促进我市安宁疗护事业的发展。二是开展东莞市安宁疗护工作推进会系列活动，以《做好生命尽头的‘摆渡人’！东莞市安宁疗护工作推进会召开》为题在南方+进行宣传推广，进一步提升我市安宁疗护专科水平，增强全社会对安宁疗护的认知度，促

进东莞市安宁疗护服务高质量发展。三是市科协、市卫生健康局将“老年人安宁疗护知识与技能培训班”纳入市级重大科普项目，通过培训充实安宁疗护科普宣教队伍，提高生命健康知识在科普实践中的转化能力。四是制作安宁疗护电子地图、视频。委托东莞市医养健康协会制作全市安宁疗护电子地图，提供各机构服务介绍、导航功能，为有需要的社会大众提供指引；制作东莞市安宁疗护系列宣传视频，通过网络媒体宣传推广，让更多的社会大众认识安宁疗护，接触安宁疗护，宣传安宁疗护。

（四）关于发展安宁疗护志愿者服务事业的建议

市委社会工作部牵头调整市志愿服务工作协调小组，印发《关于调整东莞市志愿服务工作协调小组有关设置的通知》《关于印发〈东莞市志愿服务工作协调小组及其办事机构工作规则〉的通知》，把市卫生健康局、市教育局纳入成员单位，充分发挥对志愿者的支持扶持和资源协调作用。东莞市安宁疗护研究中心与社工机构、志愿者服务组织等合作，组建“医护人员+社工+义工”专业团队为安宁疗护患者及家属提供资源链接、善终引导、志愿陪伴等专业服务；东莞理工学院大学生组建“星光生命教育护卫队”，东莞市人民医院社工培育“星星之光”大学生志愿者队伍，参与推动社区生命教育和安宁疗护陪伴服务。

三、下一步工作计划

下来，我局将积极推动安宁疗护与医养结合融合发展，将安宁疗护试点机构引导往医养结合机构方面发展，鼓励试点机构或

有安宁疗护经验的机构参与居家医养服务；争取医保部门更大力度的支持，增设安宁疗护医疗项目及提升床日定额付费标准；建立健全市级安宁疗护专家库，组建安宁疗护专家组，对各试点机构实施专业指导、会诊等工作，积极参与省市级安宁疗护工作的标准化立项工作；做好标准化建设工作，推动地标、团标的指引出台；推进安宁疗护服务评价机制建设，做好服务总结和监管工作，不断提高安宁疗护服务质量。

诚挚感谢您对我市老年人健康工作的关注和建议，我们将通过本次提案办理工作，进一步推进老龄健康事业的发展。

专此答复。

领导签字：张巧利

承办人姓名：陈文锋

联系电话：13751283368



(信息公开形式：主动公开)

抄送：市人大常委会办公室、市政府督查室。