

# 东莞市卫生健康局

东卫函复〔2023〕101号

(A):类

## 关于对东莞市政协十四届二次会议 第20230336号提案答复的函

钟文彬委员：

您在东莞市政协十四届二次会议的第20230336号提案《关于设立东莞市应急医院，提高我市突发公共事件医疗应急救援能力的建议》已收悉。收到建议后，我局高度重视，迅速召集相关科室负责人进行研究处理，现就您提出的上述建议答复如下：

### 一、建议办理情况

(一) 关于设立东莞市应急医院，提高我市突发公共事件医疗应急救援能力的建议

1. 建立健全我市医疗卫生应急救援工作机制。为了切实提高我市应对突发公共事件的医疗卫生应急救援水平，确保能够及时、高效、科学、有序地救治伤病员，最大限度减少人员伤亡，维护社会稳定，我局于2021年10月19日，研究制定了《建立健全东莞市医疗卫生应急救援工作机制的实施方案》(东卫办〔2021〕24

号），方案明确了我市应急救援工作原则、组织领导、体系建设、运行机制、应急保障等五大方面内容。我市应急救援运作机制是根据《广东省人民政府办公厅关于印发广东省突发事件医疗卫生救援应急预案的通知》（粤办函〔2013〕289号）的医疗卫生救援事件分级标准，启动《东莞市突发事件医疗卫生救援应急预案》，建立突发公共事件应急报告机制，市医疗救护120指挥中心以及各单位要对各类事件进行有效甄别，市卫生健康局加强对重大突发事件应急救援的调度和指挥，普通个体伤亡事件通过镇街（园区）指挥或日常应急救援工作机制实施紧急救治。

**2. 稳步推进应急医院示范创建。**我市为提升对重大伤情，特别是各类大型事故以及自然灾害下的团队整建制应急救治能力与水平，参照广东省第二人民医院（广东省应急医院）的模式，发挥厚街医院作为三级甲等医院、国家胸痛中心、国家高级卒中中心、中国创伤救治联盟创伤救治中心建设单位的专业优势，结合镇街公立医院供给侧改革，探索转型建设为应急医院。突出应急专业特色与研究发展方向，实施应急救治设备与人才的常态化储备，发挥应急救援移动医院（帐篷医院、车载医院）的快速搭建能力，打造能在各种条件下实现快速集结、组织指挥、人员构建、装备运送、后勤保障的应急医疗救援特种兵，保障我市城市应急医疗安全。

**3. 应急医院发挥“平战结合”功能。**我市医疗卫生应急救援工作原则之一就是平战结合，常备不懈。平时加强突发事件医疗

卫生救援队伍建设，做好人、财、物、技术等各项准备；开展突发事件医疗卫生救援技术研究、培训和实战演练，保证战时救援工作顺利开展。一是各医疗机构制定并实施本单位应急救治培训演练制度，定期开展应急救治知识培训、演练及考核，不断完善院内应急救治制度，各级卫生健康行政部门定期对医疗机构应急培训和演练进行督查。医疗机构应急设备、药品和器械常备常更新，人员队伍时刻保持应急备战状态。二是加强我市急诊医学医疗质量控制体系建设，促进急诊医学医疗质量规范化、标准化管理，市急诊医学医疗质量控制中心、市急诊医学会定期组织全市各医院急诊专业人员开展全市急诊培训及演练，不断提高我市院前急救人员和相关应急救治人员的危重病情识别能力和救治水平。三是定期开展市卫健、公安、消防、交通、应急管理等多部门联合演练，模拟各种突发事件，加强各部门联动配合，不断完善应急处置制度，提升突发事件处置的科学性、协调性和高效性，维护社会稳定。

## （二）关于推动东莞市厚街医院作为东莞市应急医院的建议

我市积极推动东莞市厚街医院探索转型建设为应急医院，主要工作有：

1. 强化厚街医院应急队建设。2019年，厚街医院组建了一支近30人的市级紧急医学救援队——东莞市紧急医学救援卫生应急队二队，是目前东莞市各医院中唯一成队建制、规范管理、实际运行、定期演练的紧急救援队。医院已经与东莞市消防支队特勤

大队签订合作协议，率先在省内创新性地建立全市应急救援消防、医疗联动应急响应机制。运用联合“东莞市消防特勤大队+属地医院+厚街医院市级应急救援队”模式，开展重大应急模拟事件的多次演练探索，为今后我市应对可能发生的重大应急事件救治提供有力的保障。多次联合进行大型户外实战演练，多次代表东莞市参加省、市应急救援演练比赛并获得较好成绩。2022年清远市英德抗洪救灾及阳江风灾两次行动中，队伍与东莞市消防支队共同赴现场开展救援行动，完成了应急救援消防+医疗联动的实战任务，取得良好效果。

**2. 创新应急医院急救模式。**2018年，厚街医院率先在东莞市内成立创伤中心，实施创伤团队启动（TTA）值班制度。医院创伤中心每天安排4-6名医生及4-6名护士组成创伤值班团队，实行24小时值班。最大程度保障创伤应急院内救治水平。由医院创伤中心成员亲自担任120院前急救转运工作，确保院前急救人员到达事发现场后创伤患者第一时间得到规范的初步救治处置和规范同质化的伤情评估。并将患者抢救需涉及的专科和初步伤情评估结果通过现代信息系统传回医院，经过评估，如果判断患者伤情严重程度达到创伤中心制定的标准，立即激活院前创伤团队（TTA），24小时值班的创伤团队成员立刻响应，在患者到达医院前赶到急诊科的创伤救治单元等待患者的到来，并通知相关的输血科、检验科、手术室做好应急准备。确保患者到达医院前，抢救所需的人员、专科、设备、物品均准备就绪，真正做到由“病

人等医生”到“医生等病人”救治模式的改变。创伤中心值班团队全体成员每周固定时间进行创伤病例质量分析持续改进会议( M & M 会议 )，对创伤病例救治的全过程进行复盘和讨论，持续改进，不断提升救治效率及水平。厚街医院已于 2023 年 3 月 8 日通过省三级创伤中心评审。

**3. 加快学科建设步伐。** 厚街医院不断加强专科及专科群建设，医院已建成 1 个省级重点专科及 11 个市级重点专科。应急救治体系中的急诊科、重症医学科等核心科室均为东莞市临床重点专科，救治实力雄厚。医院加强与广东省应急医院的紧密合作，与南部战区总医院签订军民共建合作协议，与中山大学孙逸仙纪念医院加强合作，强化各专科的建设，发挥医院作为国家胸痛中心、国家高级卒中中心、中国创伤救治联盟创伤救治中心建设单位的专业优势，突出应急专业特色与研究发展方向。借助上级医院在管理模式、品牌、技术等方面先进的经验，通过开展技术合作、人才培养、管理支持等多种形式，快速提升了专科技技术水平，使院内形成创伤中心专科群、卒中中心专科群、胸痛中心专科群。

**4. 加强配备设备设施。** 厚街医院近年新增配备了 ECMO 、床边彩超、输液加温加压仪、卫星血库系统等一大批应急救治设备。原有的 MR 、 DSA 均仅有一台无法满足应急事件处理要求，医院增加配置了新的 MR 、 DSA 、 128 层螺旋 CT 设施，为医院应急优先使用，提升了应急救治能力。进一步优化了急诊用房和专科楼各专科的业务用房，设立了规范的创伤复苏单元及创伤病房。设

立了应急物资储备仓库，建立了健全的应急物资管理机制，完善应急物资储备与管理。

## 二、下一步工作计划

（一）进一步推动厚街医院建设为应急医院。厚街医院将在现有优质医学急救专科基础上，进一步强化卫生应急指挥体系、医学救援卫生应急队、移动医院等专业特色建设，致力打造一支装备专业、训练有素的医疗应急尖兵。

（二）进一步完善我市应急救援网络。各镇街（园区）在市卫生健康局的统筹下，有规划地建设覆盖全市、布局合理、管理完善、反应迅速、救治有效的医疗体系和急救网络。发挥我市高水平医院优势，柔性引进省级专家团队。各医疗机构不断完善医疗救治“绿色通道”应急救援制度。卫生健康行政部门应事件的程度，必要时派精神和心理专家对伤员及家属进行安抚，及时进行心理干预，保障伤员和家属的心理健康。按照“平战结合”的原则，依托专业防治机构或综合医疗机构建立完善化学中毒医疗救治和核辐射应急救治专业医疗机构。

（三）建立健全市医疗救治信息网络。市卫生统计信息中心牵头、各医疗卫生单位配合，在充分利用现有资源基础上，不断完善医疗卫生机构、技术人员、大型医疗设备、医疗救治能力等卫生资源数据库，与市突发公共卫生事件应急指挥与决策系统整合，建立健全统一的全市卫生信息传输系统、信息交换平台和医疗救治信息网络，在医疗机构、急救机构和疾病预防控制机构之

间建立畅通的信息沟通机制，实现医疗机构、急救机构、疾病预防控制机构与卫生健康行政部门之间，以及卫生健康行政部门与相关部门间的信息共享。

诚挚感谢您对我市应急救援体系建设的关注和建议，我们将通过本次提案办理工作，进一步推进我市应急医院建设，助力打造健康东莞。

专此答复。

领导签字：张巧利

承办人姓名：王惠斌

联系电话：23281033



抄送：市政府督查室，市政协提案委。